



JUSTIITSMINISTEERIUM

Kaitseministeerium
info@kaitseministeerium.ee

Teie 15.07.2024

nr 5-2/24/17, KAM/24-0765/-1K

Meie 16.08.2024

nr 8-2/5505

Määruse eelnõu kooskõlastamine

Austatud minister

Kaitseministeerium on saatnud Justiitsministeeriumile kooskõlastamiseks kaitseministri 26. juuni 2015. a määruse nr 16 muutmise eelnõu. Eelnõu on saadetud kooskõlastamisele märkega, mille kohaselt on tegemist ametkondlikuks kasutamiseks mõeldud teabega (AK).

Justiitsministeeriumil ei ole eelnõu sisu kohta märkusi. Samas juhime tähelepanu, et õigusloome peab olema avalik. Avaliku teabe seaduse (AvTS) § 28 lg 1 punktide 15 ja 16 kohaselt on teabevaldaja kohustatud avalikustama ministeeriumides valminud seaduste ja Vabariigi Valitsuse määruste eelnõud koos seletuskirjadega nende kooskõlastamiseks saatmisel ja Vabariigi Valitsusele esitamisel ning ministri ja kohaliku omavalitsuse üksuste organite määruste eelnõud koos seletuskirjadega enne nende vastuvõtmiseks esitamist.

Kaitseministri määruse eelnõu AK teabeks tunnistamise õigusliku alusena on märgitud AvTS § 35 lg 2 p 1. Viidatud sätte kohaselt võib riigiasutuse juht asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teabeks tunnistada õigustloovate aktide eelnõud enne nende kooskõlastamiseks saatmist või vastuvõtmiseks esitamist. Märjime, et sätte eesmärk on tagada ametkonna töörahu, võimaldades käsitleda AK teabena eelnõu ettevalmistamisega seotud dokumente. Samas ei luba viidatud sätte tunnistada AK teabeks kooskõlastamisele saadetud eelnõu.

AvTS § 35 lg 2 p 1 annab AK teabeks tunnistamiseks kaks alternatiivi (kooskõlastamiseks saatmine või vastuvõtmiseks esitamine), kuid need ei ole samaväärsed alternatiivid. Teabe avalikkuse põhimõttest tulenevalt tuleb juurdepääsupiirangut võimaldavaid sätteid tõlgendada kitsendavalt. Antud juhul tähendab see, et õiguslik alus eelnõude AK teabena käsitlemiseks langeb ära ühe või teise alternatiivi realiseerumisel, olenevalt sellest, kumb neist realiseerub varem. AvTS § 35 lg 2 p 1 teine alternatiiv „vastuvõtmiseks esitamiseni“ on kohaldatav olukorras, kus ministri määruse eelnõul ei ole puutumust teiste ministeeriumide valitsemisalaga ega puuduta haldusväliste isikute õigusi ega kohustusi. Sellisel juhul ministri määrust kooskõlastamisele ei saadeta ning eelnõu ja seletuskiri tuleb vastavalt AvTS § 28 lg 1 p 16 avalikustada enne nende vastuvõtmiseks esitamist. Juhul kui ministri määruse eelnõus nähakse ette kohustusi teistele ministeeriumidele või kui esitatav eelnõu puudutab nende valitsemisala või ülesandeid, siis tuleb eelnõu vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lg-le 1 saata asjaomastele ministeeriumidele kooskõlastamiseks ning AK mäрге tuleb eelnõult ja seletuskirjalt eemaldada enne kooskõlastamiseks saatmist. Palume Kaitseministeeriumil õigusloomeprotsessis eeltooduga arvestada.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Katariina Kärsten 53888918
Katariina.Karsten@just.ee